

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi GIUNTA REGIONALE

Delibera Num. 1378 del 27/08/2018

Seduta Num. 36

Questo lunedì 27 **del mese di** agosto
dell' anno 2018 **si è riunita nella residenza di** via Aldo Moro, 52 BOLOGNA
la Giunta regionale con l'intervento dei Signori:

1) Bonaccini Stefano	Presidente
2) Bianchi Patrizio	Assessore
3) Caselli Simona	Assessore
4) Corsini Andrea	Assessore
5) Costi Palma	Assessore
6) Donini Raffaele	Assessore
7) Gazzolo Paola	Assessore
8) Mezzetti Massimo	Assessore
9) Petitti Emma	Assessore
10) Venturi Sergio	Assessore

Funge da Segretario l'Assessore: Costi Palma

Proposta: GPG/2018/1440 del 07/08/2018

Struttura proponente: SERVIZIO RIORDINO, SVILUPPO ISTITUZIONALE E TERRITORIALE
DIREZIONE GENERALE RISORSE, EUROPA, INNOVAZIONE E ISTITUZIONI

Assessorato proponente: ASSESSORE AL BILANCIO, RIORDINO ISTITUZIONALE, RISORSE UMANE
E PARI OPPORTUNITÀ

Oggetto: MODIFICA AL PRT 2018-2020 DI CUI ALLA DELIBERAZIONE DI GIUNTA
REGIONALE N. 1179/2018 LIMITATAMENTE ALLA SOTTOSCRIZIONE
DELL'ACCORDO TRA UNIONI CD AVVIATE, COMUNI ADERENTI E
REGIONE. PROROGA TERMINE (L.R. N. 21/2012 E SS.MM.II.).

Iter di approvazione previsto: Delibera ordinaria

Responsabile del procedimento: Elettra Malossi

LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Visto il capo IV della L.R. n. 21/2012 e ss.mm.ii. che prevede misure incentivanti a favore delle Unioni di Comuni e individua (art. 26) nel Programma di riordino territoriale (PRT) lo strumento per la disciplina dei criteri e delle modalità per la concessione dei contributi annuali a sostegno delle predette Unioni;

Dato atto che:

- il nuovo PRT 2018-2020, approvato con propria deliberazione n. 1129 del 23 luglio 2018, dispone una disciplina differenziata dei contributi per gruppi di Unioni ed in particolare per le Unioni che, in base alle loro condizioni, rientrano nel gruppo delle Unioni cosiddette Avviate prevede un piano di sviluppo triennale per l'incremento delle gestioni associate e il rafforzamento amministrativo;
- il nuovo PRT ha stabilito che per l'annualità 2018 le domande di contributo siano presentate da tutte le Unioni entro il 10 settembre;
- in base al PRT, per accedere ai contributi annualità 2018, entro la predetta scadenza perentoria occorre presentare la domanda, una serie di allegati ed aver effettuato determinati adempimenti (alcuni comuni a tutte le Unioni altri specifici per ciascun gruppo di Unioni);
- per lo specifico gruppo delle Unioni cd Avviate, che risultano quelle più in difficoltà dal punto di vista organizzativo e/o gestionale, il PRT richiede, entro lo stesso termine di presentazione della domanda, un adempimento ulteriore, ossia la deliberazione da parte dei consigli dell'Unione e di almeno l'80% dei suoi Comuni e la successiva sottoscrizione di un accordo tra la Regione, l'Unione ed i Comuni (v. cap. 8 §3 del PRT), contenente gli impegni per il triennio di validità del PRT;
- tenuto conto che l'adempimento procedurale di cui trattasi viene a cadere in gran parte nel periodo feriale estivo, alcune Unioni hanno fatto presente che i loro Comuni o alcuni di essi non riescono a riunire in modo valido i consigli in tempo utile (tenuto conto dei vari passaggi procedurali obbligatori per legge) e rischiano di non riuscire ad accedere alle risorse del PRT;

Ritenuto:

- opportuno non penalizzare proprio le Unioni Avviate, che il nuovo PRT, così come impostato e articolato, si pone l'obiettivo di sostenere e sviluppare;
- nel contempo di salvaguardare l'interesse di tutte le Unioni ad una rapida conclusione dell'istruttoria delle domande di contributo al fine di giungere ad una sollecita concessione e successiva liquidazione dei contributi di cui trattasi;
- di confermare quindi il termine perentorio, a pena di esclusione, del 10 settembre per la presentazione della domanda da parte di tutte le Unioni, ma di differire la sottoscrizione dell'accordo tra la Regione, l'Unione ed i Comuni previsto per le Unioni Avviate non oltre il 25 settembre;
- di stabilire di conseguenza l'esclusione della domanda presentata da un'Unione avviata qualora, entro il termine perentorio del 25 settembre, non sottoscriva l'accordo di cui trattasi;

Ritenuto di conseguenza di modificare le seguenti parti del PRT di cui alla propria deliberazione n. 1179/2018:

- al cap.8. Condizioni particolari per le Unioni avviate nella disposizione "In Particolare, alle Unioni Avviate si richiede entro i termini di presentazione della domanda per i contributi del PRT-annualità 2018, la sottoscrizione di un Accordo triennale tra Regione, Unione e Comuni secondo lo schema allegato (Allegato 3)" la frase "entro i termini di presentazione della domanda" è sostituita con la frase "entro il 25 settembre 2018";
- nell'Allegato 4 - La domanda di contributo, il punto "7) è stato sottoscritto l'accordo triennale tra Regione, Unioni e Comuni (solo qualora trattasi di Unione avviata)" è sostituito dal seguente punto: "7) è in corso di perfezionamento l'accordo triennale tra Regione, Unione e Comuni, che l'Unione si impegna a sottoscrivere entro il 25 settembre 2018, pena l'esclusione della domanda (solo qualora trattasi di Unione avviata)";

Ritenuto di precisare che il modello di domanda allegato al PRT 2018-2020, approvato con propria deliberazione n. 1179/2018 e pubblicato può essere utilizzato ed è comunque valido per le altre Unioni (in sviluppo e mature) mentre quelle avviate devono utilizzare, per l'annualità 2018, il modello modificato allegato parte

integrante e sostanziale alla presente deliberazione, a pena di inammissibilità (v. allegato);

Visti:

- la L.R. 26 novembre 2001 n. 43 "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna" e ss.mm.ii., ed in particolare l'art. 37, comma 4;
- il D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e ss.mm.ii., ed in particolare l'art. 26, comma 1;

Richiamate le proprie deliberazioni:

- n. 2416 del 29 dicembre 2008 avente ad oggetto "Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali. Adempimenti conseguenti alla delibera 999/2008. Adeguamento e aggiornamento della delibera 450/2007" e ss.mm.ii., per quanto applicabile;
- n. 56 del 25 gennaio 2016 "Affidamento degli incarichi di Direttore generale della Giunta regionale, ai sensi dell'art. 43 della L.R. 43/2001";
- n. 270 del 29 febbraio 2016 "Attuazione prima fase della riorganizzazione avviata con delibera 2189/2015";
- n. 622 del 28 aprile 2016 "Attuazione seconda fase della riorganizzazione avviata con delibera 2189/2015";
- n. 1107 del 11 luglio 2016 "Integrazione delle declaratorie delle strutture organizzative della Giunta regionale a seguito dell'implementazione della seconda fase della riorganizzazione avviata con delibera 2189/2015";
- n. 1059 del 3 luglio 2018 recante "Approvazione degli incarichi dirigenziali rinnovati e conferiti nell'ambito delle direzioni generali, agenzie e istituti e nomina del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT), del responsabile dell'anagrafe per la stazione appaltante (rasa) e del responsabile della protezione dei dati (DPO)";
- n. 468 del 10 aprile 2017 recante "Il sistema dei controlli interni nella Regione Emilia-Romagna";
- n. 93 del 29 gennaio 2018 recante "Approvazione piano triennale di prevenzione della corruzione. Aggiornamento 2018-2020", ed in particolare l'allegato B) "Direttiva di

indirizzi interpretativi per l'applicazione degli obblighi di pubblicazione previsti dal D.lgs. n. 33 del 2013. Attuazione del piano triennale di prevenzione della corruzione 2018-2020”;

Viste le circolari del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta regionale PG/2017/0660476 del 13 ottobre 2017 e PG/2017/0779385 del 21 dicembre 2017 relative ad indicazioni procedurali per rendere operativo il sistema dei controlli interni predisposte in attuazione della propria deliberazione n. 468/2017;

Dato atto che il Responsabile del procedimento ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Dato atto dei pareri allegati;

Su proposta dell'Assessore al Bilancio, Riordino Istituzionale, Risorse Umane e Pari opportunità, Emma Petitti;

A voti unanimi e palesi

D E L I B E R A

- 1) di modificare il PRT 2018-2020 approvato con propria deliberazione n. 1179/2018, differendo al 25 settembre 2018 il termine perentorio per la sottoscrizione, da parte delle Unioni Avviate e dei loro Comuni (almeno l'80% di essi), dell'Accordo triennale tra Regione, Unione e Comuni, previsto al cap. 8 "Condizioni particolari per le Unioni Avviate", a pena di esclusione della domanda di contributo;
- 2) di modificare di conseguenza le seguenti parti del PRT 2018-2020:
 - al cap.8. Condizioni particolari per le Unioni Avviate nella disposizione "In Particolare, alle Unioni Avviate si richiede entro i termini di presentazione della domanda per i contributi del PRT-annualità 2018, la sottoscrizione di un Accordo triennale tra Regione, Unione e Comuni secondo lo schema allegato (Allegato 3)" la frase "entro i termini di presentazione della domanda" è sostituita con la frase "entro il 25 settembre 2018";
 - nell'Allegato 4 - La domanda di contributo, il punto "7) è stato sottoscritto l'accordo triennale tra Regione, Unioni e Comuni (solo qualora trattasi di Unione avviata)" è sostituito dal seguente punto: "7) è in

corso di perfezionamento l'accordo triennale tra Regione, Unione e Comuni, che l'Unione si impegna a sottoscrivere entro il 25 settembre 2018, pena l'esclusione della domanda (*solo qualora trattasi di Unione avviata*)”;

- 3) di confermare che la domanda di contributo da parte delle Unioni Avviate deve essere comunque presentata, come quella delle altre Unioni, entro il termine perentorio del 10 settembre 2018; le Unioni cd Avviate devono utilizzare il modello di domanda allegato alla presente deliberazione, per le altre Unioni è valido indifferentemente il modello di domanda approvato con la citata propria deliberazione n.1179/2018 o quello allegato parte integrante e sostanziale alla presente deliberazione;
- 4) di dare atto che, per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, si provvederà ai sensi delle disposizioni normative e amministrative richiamate in parte narrativa;
- 5) di pubblicare il presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna Telematico.

ALLEGATO 4 - LA DOMANDA DI CONTRIBUTO

Alla Regione Emilia-Romagna
 Servizio Riordino, Sviluppo
 istituzionale e territoriale
sistautloc@postacert.regione.emilia-romagna.it

OGGETTO: Domanda di contributo ai sensi del PRT 2018-2020. Annualità 2018

Il sottoscritto (nome e cognome), Presidente dell'Unione di Comuni (denominazione) Nuovo Circondario Imolese, costituita/o dai Comuni di..., ..., ..., ... appartenente al gruppo di Unioni(come previsto dall'allegato 1 del PRT), consapevole degli effetti stabiliti dal D.P.R. 445/2000, e a conoscenza dei controlli a campione che ai sensi del capitolo 7 del PRT saranno effettuati sulle domande di contributo e della conseguente revoca totale o parziale del contributo in caso di dichiarazioni mendaci,

CHIEDE

di partecipare per l'annualità 2018 al riparto dei contributi regionali e statali regionalizzati disciplinati dal PRT 2018-2020, per le gestioni associate finanziate dal PRT (Tabella 1) riassunte nell'elenco che segue:

Funzioni di cui alla Tabella 1 del PRT	Funzione gestita (se verificata indicare "X")	Funzione gestita nuova dal 15 settembre 2017	Svolta per tutti i comuni (se verificata)	Svolta almeno per l'80% dei comuni	Svolta in sub-ambito (se verificata indicare "X")
--	---	--	---	------------------------------------	---

		(se verificata indicare "X" in alternativa a colonna precedente)	indicare "X")	(se verificata indicare "X" ed elencare i comuni)	ed elencare i Comuni, per ogni sub-ambito se più di uno)
ICT					
Gestione del personale					
Polizia municipale					
Protezione civile					
Servizi sociali					
Gestione unificata "Governò del territorio"	Pianificazione urbanistica				
	SUE-SUAP e sismica				
	SUAP* (2018)				
	SUE* (2018)				
	Sismica* (2018)				
	Lavori pubblici - Ambiente - Energia				
Funzioni di istruzione pubblica					
Centrale unica di committenza					
Gestione unificata "Servizi finanziari"	Servizi finanziari				
	Controllo di gestione				
	Tributi				

A tal fine

DICHIARA

che:

- 1) l'Unione..... (denominazione)/Nuovo Circondario imolese è in possesso di tutti i requisiti di accesso previsti dal PRT 2018/2020 (capitolo 6):
 - a. Conferimento di 4 funzioni minime come da art. 7 comma 3 L.21/2012 (gestione del personale, gestione dei tributi, SUAP, servizi sociali, PM, protezione civile, pianificazione territoriale) tra le quali obbligatoriamente l'ICT
 - b. Trasferimento delle risorse finanziarie

- c. Trasferimento del personale (oppure ricorrenza di deroga di legge)
- d. Altri presupposti di legge

- 2) per le seguenti funzioni gestite singolarmente.....(*Suap/Sue/sismica**) la gestione associata in Unione presenta i requisiti di legge con riferimento alla presenza della convenzione, del responsabile unico, di una struttura organizzativa in Unione deputata allo svolgimento della funzione, all'avvenuto trasferimento del personale (salvo deroghe) e delle risorse;
- 3) per le seguenti funzioni.....elencate in tabella, per le quali non è stato raggiunto il livello base di cui alle relative schede funzione, la gestione associata in Unione presenta i requisiti di legge con riferimento alla presenza della convenzione, del responsabile unico, di una struttura organizzativa in Unione deputata allo svolgimento della funzione, all'avvenuto trasferimento del personale (salvo deroghe) e delle risorse (*solo qualora trattasi di Unione avviata*).
- 4) l'Unione si è allargata come segue:

Comune di	Entrato in unione dal....	Estremi atti deliberativi del comune e dell'Unione	L'allargamento comporta la coincidenza dell'unione con l'ATO si/no
Comune di....	Entrato in Unione dal....	Estremi deliberativi comune dell'Unione	atti del e
.....

- 5) l'Unione ha pubblicato nel proprio sito web e inviato alla RER la Carta d'identità sulla base del format predisposto dalla Regione relativo all'annualità 2017;
- 6) i contributi regionali e statali regionalizzati, disciplinati dal PRT, percepiti nel 2017 sono stati impiegati dall'Unione a favore delle gestioni associate, ai sensi dell'art.25 co.6 della l.r.21/2012;
- 7) è in corso di perfezionamento l'accordo triennale tra Regione, Unione e Comuni, che l'Unione si impegna a sottoscrivere entro il 25 settembre 2018, pena l'esclusione della domanda (*solo qualora trattasi di Unione avviata*).
- 8) inoltre, quale parte integrante della domanda

ALLEGA

- attestazione del livello di effettività delle funzioni mediante le schede-funzione compilate per ciascuna funzione conferita e oggetto di richiesta di contributo ai sensi del PRT (Allegato 4B);
- attestazione del livello di virtuosità mediante la tabella compilata degli indicatori di virtuosità (Allegato 4A PRT) (*qualora trattasi di unioni in sviluppo e mature*);
- il report contenente l'individuazione, per almeno 3 funzioni associate, di almeno 3 indicatori di output dell'efficacia ed efficienza nell'erogazione di servizi a famiglie e imprese, con i quali monitorare il miglioramento dei servizi espletati nel triennio; (capitolo10 del PRT 2018-2020) (*qualora trattasi di unioni mature*)

In fede

Data....

1 La domanda e gli allegati devono essere conformi, a pena di inammissibilità, al facsimile di domanda e alle schede-funzione allegati al PRT

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Elettra Malossi, Responsabile del SERVIZIO RIORDINO, SVILUPPO ISTITUZIONALE E TERRITORIALE esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa di legittimità in relazione all'atto con numero di proposta GPG/2018/1440

IN FEDE

Elettra Malossi

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Elettra Malossi, Responsabile del SERVIZIO RIORDINO, SVILUPPO ISTITUZIONALE E TERRITORIALE, sostituzione del Direttore Generale, ai sensi della Delibera di Giunta regionale n. 1855/2009. esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa di merito in relazione all'atto con numero di proposta GPG/2018/1440

IN FEDE

Elettra Malossi

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Delibera Num. 1378 del 27/08/2018

Seduta Num. 36

OMISSIS

L'assessore Segretario

Costi Palma

Servizi Affari della Presidenza

Firmato digitalmente dal Responsabile Roberta Bianchedi